



МЭРИЯ ГОРОДА АРГУН
УСТРАДА-ГИАЛИН МЭРИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.12.2019

№ 104

**Об основных направлениях бюджетной политики и
основных направлениях налоговой политики
городского округа город Аргун на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 12 Решения Совета депутатов городского округа город Аргун № 93 от 30.12.2013 г. «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Аргун», на основании статьи 7, части 6 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить:

- основные направления бюджетной политики городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 1;

- основные направления налоговой политики городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 2.

2. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (обнародования).

Мэр

Х.-М.Ш. Кадыров

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Мэра г.Аргун
от 31.12.2019 № 104

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики городского округа город Аргун
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основных направлениях бюджетной политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, пункта 1 статьи 12 Решения Совета депутатов городского округа город Аргун № 93 от 30.12.2013 г. «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Аргун».

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета Аргунского городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной политики предыдущих лет и ориентирована на:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- развитие программно-целевых методов управления;
- повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств;
- повышение качества управления средствами бюджета городского округа город Аргун и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате;
- совершенствование межбюджетных отношений;

обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

Бюджет городского округа город Аргун будет сформирован на три года - на очередной финансовый год и плановый период.

II. Предварительные итоги реализации бюджетной политики в городском округе город Аргун в 2019 году

В условиях относительно невысокой динамики налогооблагаемой базы по источникам собственных доходов, снижения объемов финансовой поддержки из вышестоящего бюджета, главной задачей бюджетной политики городского округа город Аргун в 2019 году является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа город Аргун, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2018 года, бюджет городского округа сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации в разрезе утвержденных муниципальных программ городского округа город Аргун. Структура каждой из муниципальных программ сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий.

Это позволяет обеспечить увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями (индикаторами), а также предоставляет возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ городского округа город Аргун.

В ходе исполнения бюджета городского округа город Аргун обеспечивается безусловное выполнение критериев, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года, обеспечивается своевременная выплата заработной платы, выполняются иные социальные обязательства, своевременно осуществляется финансирование расходов на оплату коммунальных платежей, налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации и другие первоочередные нужды, не допускается возникновение просроченной кредиторской задолженности по денежным обязательствам получателей средств бюджета городского округа, обязательствам муниципальных бюджетных учреждений городского округа город Аргун.

III. Цели и задачи бюджетной политики городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Главной целью бюджетной политики в Аргунском городском округе в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов остается обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетов, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств, создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа город Аргун.

Основными задачами бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа город Аргун, в первую очередь, за счет мобилизации дополнительных доходов, оптимизации расходов местного бюджета, повышения достоверности бюджетных проектировок и обеспечение реалистичности параметров бюджетов.

2. Повышение эффективности управления муниципальными финансами в городском округе город Аргун.

3. Развитие программно-целевых методов управления на муниципальном уровне, обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение запланированных результатов.

4. Финансирование в первоочередном порядке приоритетных расходных обязательств муниципальных учреждений городского округа город Аргун.

5. Максимальное ограничение принимаемых расходных обязательств, сдерживание роста действующих расходных обязательств городского округа город Аргун, режим «жесткой» экономии бюджетных средств.

6. Повышение ответственности главных распорядителей средств бюджета городского округа за качество бюджетного планирования, результативность бюджетных расходов и повышение качества муниципальных услуг.

7. Повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», автоматизация бюджетного процесса на муниципальном уровне.

8. Усиление внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления и других главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Для решения задач бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов необходимо продолжить работу по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет за счет совершенствования налоговой политики, обеспечения роста экономики и выявления резервов налоговых и неналоговых доходов, повышения их собираемости, а также за счет привлечения инвестиций в экономику городского округа, повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Планирование бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, следует осуществлять с учетом необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств городского округа город Аргун. При формировании бюджета принимаемых обязательств необходимо обеспечить приоритизацию расходов с учетом реальных возможностей бюджета городского округа.

При выполнении мероприятий, определенных указами и поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Главы и Правительства Чеченской Республики, Мэра города Аргун, необходимо в пределах доведенного финансового обеспечения для реализации муниципальных программ городского округа город Аргун в полной мере задействовать внутренние резервы главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им учреждений, в частности, отменять реализацию неэффективных мероприятий, реализовывать мероприятия по оптимизации действующей сети муниципальных учреждений, повышению эффективности использования находящегося в их распоряжении имущества, привлечению дополнительных средств от оказания платных услуг.

Необходимо продолжить работу по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Необходимо продолжить работу по пересмотру состава и сроков реализации отдельных мероприятий муниципальных программ городского округа город Аргун:

анализу состояния бюджетной сети; наличия имущества, не используемого для оказания услуг;

численности работников бюджетной сферы, прежде всего административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях;

объемов и качества оказываемых ими муниципальных услуг (выполнения работ).

При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств необходимо продолжить работу по смещению акцентов с последующего контроля на предварительный контроль.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг) необходимо обеспечить интеграцию бюджетного и закупочного процесса через максимальную автоматизацию контрольных процедур, развитие информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности закупочной деятельности.

В рамках повышения качества исполнения местного бюджета необходимо провести работу по совершенствованию отдельных процедур в рамках исполнения бюджета, уделяя особое внимание максимальной автоматизации процессов.

Расходная часть бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет формироваться в рамках муниципальных программ и мероприятий, не включенных в муниципальные программы.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в качестве «базовых» приняты объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств,

предусмотренные на 2019 год, с учетом проведенной в течение года оптимизации бюджетных расходов.

При этом «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов формируются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей, а также по расходам, утратившим свою актуальность и значимость и (или) признанным неэффективными;

- повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2020 году, предусматривая при этом финансирование данных мероприятий за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности пропорционально доле указанных доходов в общем объеме доходов учреждений;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции в отношении работников бюджетной сферы, не отнесенных к работникам, повышение оплаты труда которых осуществляется в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- индексации социально-значимых расходов на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в связи с планируемым повышением налоговых ставок и отменой отдельных льгот по их уплате;

- планирования расходов на оплату коммунальных услуг организациями, финансируемыми за счет средств местного бюджета, с учетом индексации тарифов на их оказание в соответствие с индексами роста, устанавливаемыми уполномоченным органом государственной власти Чеченской Республики.

Расходы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета, планируются в объемах, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,

правовыми актами Правительства Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами и соглашениями.

Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с Решением Совета депутатов муниципального образования города Аргун «Об утверждении Положения о дорожном фонде муниципального образования город Аргун».

Планирование расходов на оказание муниципальных услуг осуществляется исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, без индексации расходов отчетных периодов с использованием различных индексов-дефляторов.

Условно утверждаемые расходы планируются на 2021 и 2022 годы в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Мэра г.Аргун
от 31.12.2019 № 104

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой политики городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 12 Решения Совета депутатов городского округа город Аргун № 93 от 30.12.2013 г. «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Аргун» в целях составления проекта бюджета Аргунского городского округа на очередной финансовый год и плановый период с учётом приоритетов государственной политики, определенных основными направлениями налоговой политики Чеченской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Налоговая политика будет ориентирована на обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета городского округа город Аргун, сохранение и наращивание налогового потенциала, обеспечивающего текущие потребности бюджета, создание благоприятных условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, совершенствование и оптимизацию системы налогового администрирования, оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций, эффективное использование муниципального имущества.

Налоговая политика будет проводиться с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательства Российской Федерации, законодательство Чеченской Республики.

Основные задачи налоговой политики городского округа город Аргун на 2020-2022 годы:

реализация мероприятий, направленных на увеличение налоговых доходов бюджета городского округа город Аргун;

увеличение налогового потенциала городского округа город Аргун, в том числе за счет привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

упорядочение применения налоговых льгот и преференций с учетом оценки их эффективности;

совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за качество прогнозирования доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений бюджета городского округа город Аргун;

легализация налогооблагаемой базы по налогам и сборам, зачисляемым в местный бюджет;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличение доходов от его использования;

укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Аргун в 2020-2022 годах будут приняты меры по:

увеличению собираемости платежей в бюджет городского округа город Аргун, в том числе с физических лиц;

сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджет;

усилению претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет и принудительному взысканию задолженности;

организации эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления городского округа город Аргун и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в бюджет городского округа город Аргун.

Пояснительная записка
к проекту постановления Мэрии города Аргун «Об основных направлениях
бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики
городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и
2022 годов»

Проект постановления Мэрии города Аргун «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлен в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Чеченской Республики № 296.1р от 31.10. 2018г. «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», пункта 1 статьи 12 Решения Совета депутатов городского округа город Аргун № 93 от 30.12.2013 г. «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Аргун» в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа город Аргун на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета городского округа город Аргун.

Начальник Финансового
управления города Аргун

А.А. Барзукаева